

012

Утверждены
приказом Федерального агентства
по делам молодежи
от «29» марта 2018 г. № 91

**Методические рекомендации по противодействию распространению
идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде
в субъектах Российской Федерации**

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью совершенствования работы по исполнению Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 г. № Пр-1069, в части работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, а также Системой показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, утвержденной приказом Федерального агентства по делам молодежи от 21 марта 2016 г. № 54.

2. Цели и задачи

2.1. Цель данных методических рекомендаций – создание эффективной системы профилактики распространения идеологии терроризма в молодежной среде и защиты молодежи от вовлечения в террористическую деятельность.

2.2. Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

– создание сообществ молодых людей, осуществляющих общественную работу по профилактике распространения идеологии терроризма и экстремизма, формированию российской идентичности и воспитанию толерантного отношения к представителям национальных и конфессиональных меньшинств;

– проведение комплекса мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях, в том числе религиозно-политического экстремизма;

- создание и задействование механизмов защиты информационного пространства Российской Федерации от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую и экстремистскую деятельность;
- формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию распространения идеологии терроризма и экстремизма;
- привлечение научного, экспертного и делового сообществ к участию в работе по выработке мер по противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма;
- создание системы наставничества и социального сопровождения детей и молодежи, попавших под влияние идеологии терроризма и экстремизма;
- формирование социально значимых и интегративных ценностей молодежи;
- информационно-просветительская работа среди молодежи, способствующая предупреждению действий, нарушающих права и законные интересы других лиц.

2.3. Целевая аудитория – молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, проживающие на территории Российской Федерации.

2.4. В целях более эффективной работы рекомендуется осуществлять деятельность с разделением молодежи по следующим возрастным категориям:

- Молодые люди от 14 до 17 лет – учащиеся образовательных организаций среднего и среднего профессионального образования;
- Молодые люди от 18 до 23 лет – учащиеся образовательных организаций высшего образования;
- Молодые люди от 24 до 30 лет – работающая молодежь.

3. Нормативная правовая база

В настоящий момент работа по противодействию распространения идеологии терроризма в молодежной среде (далее – Направление) в Российской Федерации осуществляется на основе следующих нормативно-правовых документов:

3.1. Законы Российской Федерации:

- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

– Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»;

– Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

3.2. Указы Президента:

– Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

– Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

– Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2012 г. № 776 «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям»;

– Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

– Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

3.3. Акты Правительства Российской Федерации:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2006 г. № 425 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму».

– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

3.4. Федеральные целевые программы и стратегии:

– Государственная программа «Реализация государственной национальной политики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532;

– Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666;

– Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 г. № 2753;

– Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 г. № Пр-1069 с изменениями и дополнениями от 5 октября 2016 г. № Пр-1960 (далее – Комплексный план);

– Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.

3.5. При организации деятельности по Направлению рекомендуется руководствоваться следующими методическими рекомендациями:

– Методические рекомендации по совершенствованию пропагандистской работы в сфере противодействия распространению идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 февраля 2014 г. № 1776/14 (разработаны Национальным антитеррористическим комитетом (далее – НАК) в 2013 году);

– Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий, утвержденные приказом Минрегиона России от 14 октября 2013 г. № 444;

– Методические рекомендации по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику, утвержденные приказом Росмолодежи от 13 мая 2016 г. № 167;

– Профилактика распространения идеологии терроризма и экстремизма в образовательной среде. Методическое пособие / Сост.: Л. Ф. Кихтенко, Р. С. Койбаев. – Ставрополь: СКИРО ПК и ЦРО. – 2016. – 58 с;

– Профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде. Методические рекомендации / Петрозаводск 2015 г.

4. Используемая терминология

4.1. В настоящих методических рекомендациях используются следующие термины:

– межконфессиональный диалог – взаимодействие между представителями различных конфессий, основанное на принципах взаимоуважения, толерантности и веротерпимости;

– межкультурный диалог – развивающийся, протекающий в рамках взаимного уважения процесс интерактивного обмена между индивидуумами, группами и организациями с различными культурными корнями и мировоззрениями;

– межнациональный диалог – взаимодействие двух и более национальных культур, основанное на принципах взаимоуважения, толерантности и веротерпимости ради совместного решения общих проблем и взаимного культурного обогащения;

– молодые граждане (молодежь) – граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет включительно;

– терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий (в редакции Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»);

– террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях (в редакции Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»);

– террористическая деятельность – деятельность лиц и организаций по организации, планированию, подготовке, финансированию и реализации террористического акта; подстрекательству к нему; организации незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористического акта, а равно участие в такой структуре; вербовке, вооружению, обучению и использованию террористов; информационному или иному пособничеству в планировании, подготовке или реализации террористического акта; пропаганде идей терроризма, распространению материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности (в редакции Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»);